Panneaux de transitions & 17 objectifs de développement durable

OCTOBRE 2021

Clé de lecture

Urba lyon

Des panneaux synthétiques pour outiller la transition territoriale

En 2020, l'Agence d'Urbanisme de l'aire métropolitaine lyonnaise (UrbaLyon) a engagé un chantier transversal visant à structurer une « grammaire » commune autour des questions liées aux enjeux de transition en s'appuyant notamment sur la matrice des 17 ODD .

Il est apparu, il y a déjà quelques années, nécessaire de changer notre façon de penser le territoire : d'une vision aménagiste de la planification du développement, à une vision plus sociétale mobilisant le plus grand nombre d'acteurs autour d'objectifs communs. Dans le même temps, les compétences des collectivités partenaires ont changé et UrbaLyon s'adapte en faisant évoluer son accompagnement.

Il faut aujourd'hui être plus agiles et soucieux du décloisonnement de la transversalité, des complémentarités des actions et des projets de tous les acteurs impliqués localement. Pour cela, nous avions besoin de référentiels communs à nos partenaires.

Par ailleurs, de multiples évènements nous montrent chaque jour l'ampleur des enjeux climatiques, sociaux et économiques auxquels nous sommes aujourd'hui confrontés.

Ces phénomènes s'inscrivent dans une échelle mondiale et dans le long terme. Ils dépassent le périmètre d'action strict des décideurs locaux qui sont confrontés à des enjeux opérationnels plus circoncis, parfois à régler dans l'urgence. Chacun peut constater néanmoins qu'ils impactent déjà le présent et le futur de nos territoires de proximité.

Anticiper les risques, diminuer les vulnérabilités, renforcer leurs capacités d'actions, autant de défis majeurs pour les collectivités à la fois sociaux, sanitaires, économiques et environnementaux.

Les décisions et les actions locales qui engagent le court et le moyen termes doivent aujourd'hui s'inscrire dans une perspective plus large et de long terme. C'est là

l'objectif des stratégies dites « de transition ».

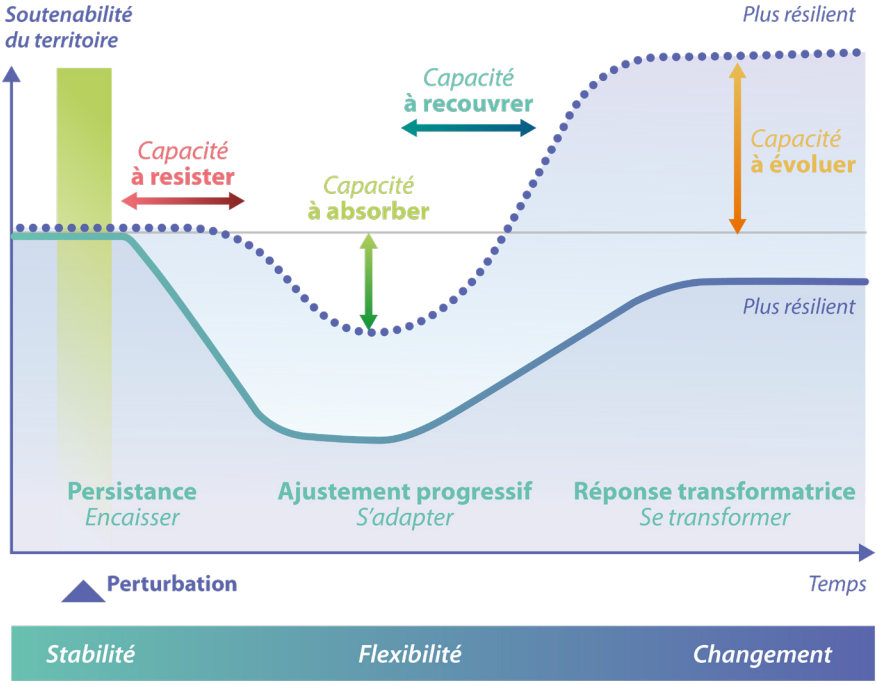
Pour aider les territoires locaux à s'emparer du sujet, UrbaLyon propose une mise en contexte très synthétique des problématiques de transition à l'échelle de l'aire métropolitaine.

Un kit graphique, composé de plusieurs panneaux et du présent livret, constitue un outil, un support de médiation dont les collectivités peuvent se saisir pour nourrir leurs réflexions, hiérarchiser leurs orientations, cibler leurs actions.

Ces panneaux proposent d'interfacer la pensée et l'action dans une approche multithématique et multi-échelle. Ils invitent à repérer les parties prenantes, les interdépendances et les réciprocités envisageables, les actions déjà engagées pouvant avoir un effet levier.

Vocabulaire : soutenabilité & résilience

Crises et chocs : moins subir, s'adapter vite pour être fort aujourd'hui et demain sur nos territoires



Source : Cerema, 2020

RUBRIQUES

Clés de lecture des panneaux

1 **Définition : de quelle transition parlons-nous ?**
Définition des transitions P.6

LES ENJEUX

APPRÉHENDER L'INTERDÉPENDANCE DES TERRITOIRES

2 **Quels liens avec les objectifs multithématiques du développement durable ?** Les 17 objectifs du développement durable - Un outils pour croiser les enjeux P.10

3 **Quels sont les grands enjeux interterritoriaux ?**
L'aire métropolitaine, espace du dialogue interterritorial P.8

4 **Les chiffres clés** P.9

LES ACTIONS

AGIR TOUS ENSEMBLE POUR S'ENGAGER DANS LA TRANSITION P.12

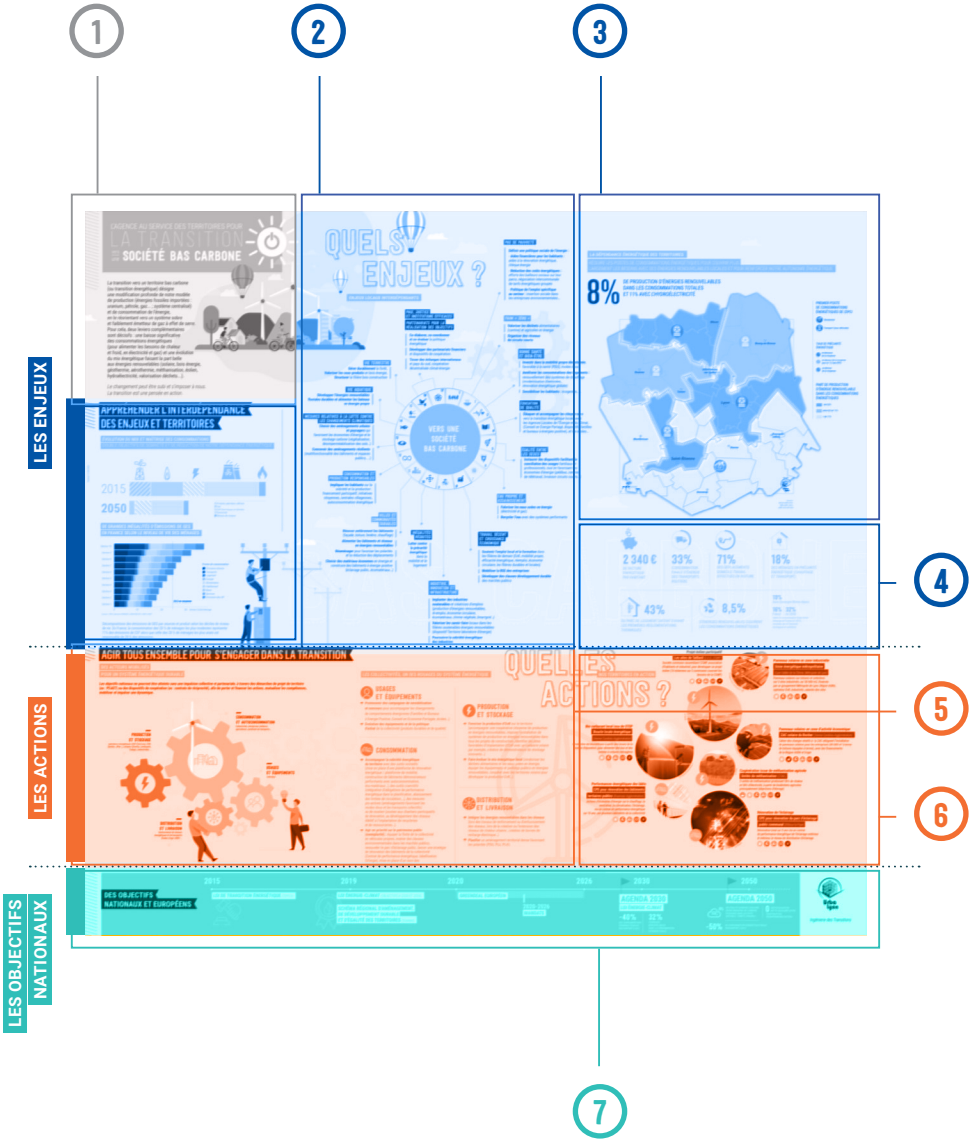
5 **Quels rôles pour les collectivités locales ?**

Quelles sont les parties prenantes concernées ?

6 **Existe-t-il des actions de transition concrètes et inspirantes déjà engagées ?**

LES OBJECTIFS NATIONAUX

7 **L'évolution du contexte réglementaire** Dates clés et jalons réglementaires à horizon 2050 ..... P.13


1
2
3
LES ENJEUX
LA TRANSITION VERS UNE SOCIÉTÉ BAS CARBONE
APPRÉHENDER L'INTERDÉPENDANCE DES ENJEUX ET TERRITOIRES
2015
2050
QUELS ENJEUX ?
VERS UNE SOCIÉTÉ BAS CARBONE
8%
4
2 340 €
33%
71%
18%
43%
8,5%
LES ACTIONS
AGIR TOUS ENSEMBLE POUR S'ENGAGER DANS LA TRANSITION
QUELLES ACTIONS ?
5
6
LES OBJECTIFS NATIONAUX
DES OBJECTIFS NATIONAUX ET EUROPÉENS
2015
2019
2020
2026
2030
2050
7

Définition des transitions

La transition peut combiner une série de stratégies de transitions thématiques qui précisent les objectifs pour le territoire, se complètent et interagissent entre elles.

Le kit proposé par UrbaLyon se concentre sur les axes thématiques qui nécessitent d'être envisagés à l'échelle élargie des complémentarités et interdépendances territoriales.

L'ensemble concourt à :

- réduire nos impacts (pollutions, émissions, dégradations) et nos intrants liés à notre développement,
- à protéger et restaurer le vivant,
- à préserver notre environnement pour améliorer la santé de nos concitoyens,
- à réduire les inégalités
- à se mobiliser contre la pauvreté
- à tenter de relocaliser l'économie productive,
- à préserver l'emploi mais aussi sa qualité,
- à doter les territoires des moyens de résilience pour s'adapter au réchauffement climatique,
- à garantir une alimentation durable et de qualité pour tous,
- à réorienter les finances publiques et privées vers les investissements « sans regret », accompagner la recherche dans les innovations durables,
- à prendre en compte la mondialisation des problèmes et des solutions.

Des panneaux synthétiques, conçus comme des supports de médiation

L'AGENCE AU SERVICE DES TERRITOIRES
POUR LA TRANSITION VERS...

UNE ALIMENTATION RÉSILIENTE

Le système alimentaire désigne l'ensemble des étapes, de la production agricole à la valorisation des déchets, transports compris, qui permettent d'alimenter la population. La résilience de ce système fait référence à sa capacité, tout au long de la chaîne, à fournir une nourriture suffisante, diversifiée et de qualité à toute la population, malgré des perturbations plus ou moins prévisibles : changement climatique, destruction de la biosphère, dépendance aux énergies fossiles, artificialisation et dégradation des sols agricoles, situations de crise (événement climatique extrême, choc pétrolier, crise sociale, dysfonctionnement des infrastructures numériques...).

UNE MOBILITÉ SOUTENABLE

La mobilité est la variable d'ajustement pour accéder aux différentes fonctions localisées dans le territoire. La transition vers une mobilité soutenable ne s'appuie donc pas uniquement sur l'organisation des modes de transport, mais également sur l'aménagement du territoire et des modes de vie (services, commerces, télétravail, etc.). La mobilité soutenable vise un fonctionnement territorial équitable et peu consommateur d'énergie. Les actions concrètes sont la sobriété (ou la maîtrise de la demande de déplacement), l'utilisation de modes de transport peu carbonés (vélo, marche), la décarbonation et l'efficacité énergétique pour les transports routiers et ferrés.

UN CADRE DE VIE FAVORABLE À LA SANTÉ

Les préoccupations environnementales en **santé publique** s'accentuent ces dernières années face à l'importante progression des maladies dites chroniques, majoritaires aujourd'hui dans les causes de mortalité. Ces maladies sont la conséquence d'un ensemble complexe de facteurs, d'expositions et d'interactions regroupés sous le terme de santé environnementale, dépassant l'approche traditionnelle de la médecine. De par leurs compétences élargies, les collectivités locales, en agissant sur la qualité des cadres de vie et la cohésion sociale, deviennent des acteurs incontournables d'une transition vers une approche préventive de la médecine et vers des territoires favorables à la santé.

UNE SOCIÉTÉ BAS CARBONE

La transition vers un territoire bas carbone (ou transition énergétique) désigne une modification profonde de notre modèle de production (énergies fossiles importées : uranium, pétrole, gaz... ; système centralisé) et de consommation de l'énergie, en le réorientant vers un système sobre et faiblement émetteur de gaz à effet de serre. Pour cela, deux leviers complémentaires sont décisifs : une baisse significative des consommations énergétiques (pour alimenter les besoins de chaleur et froid, en électricité et gaz) et une évolution du mix énergétique faisant la part belle aux énergies renouvelables (solaire, bois énergie, géothermie, aérothermie, méthanisation, éolien, hydroélectricité, valorisation des déchets...).

LES ENJEUX

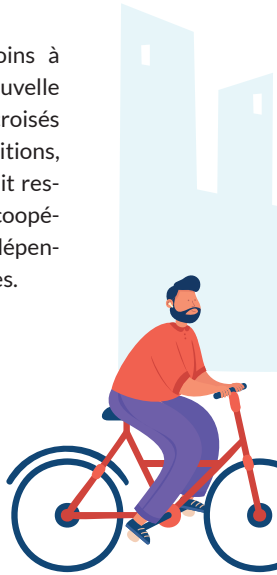
APPRÉHENDER L'INTERDÉPENDANCE DES TERRITOIRES (CARTE ET CHIFFRES CLÉS)

L'aire métropolitaine, espace du dialogue interterritorial

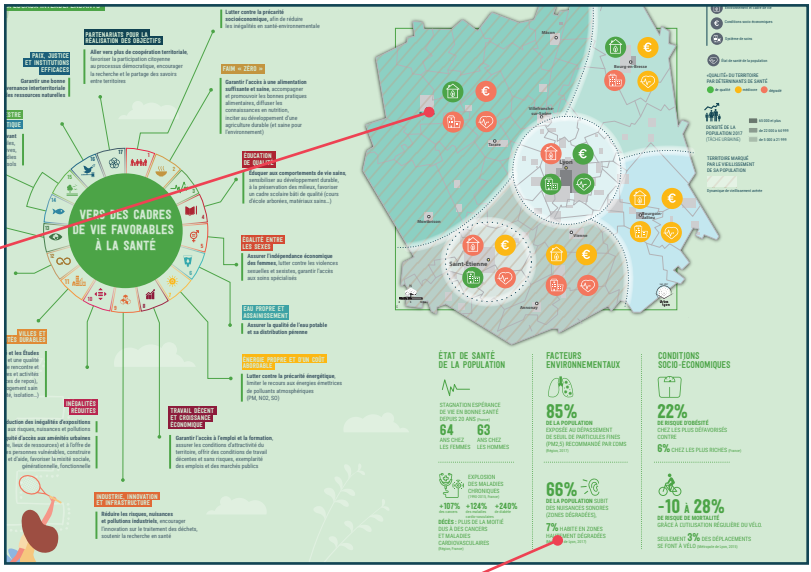
UrbaLyon a tissé avec ses membres et ses partenaires des relations de proximité et de confiance, avec comme points de convergence les intérêts de chacun et de tous.

Le périmètre d'intervention d'UrbaLyon a évolué progressivement, accompagnant la dynamique territoriale de ses partenaires, pour s'inscrire progressivement à l'échelle de l'aire métropolitaine. Les cartographies sont représentées au "carré métropolitain", un espace de 125 km de côté, qui regroupe 1 314 communes, 3,69 millions d'habitants, 1,52 million d'emplois publics et privés.

Les panneaux visent moins à apporter de la donnée nouvelle qu'à éclairer les enjeux croisés sur les différentes transitions, à une échelle vaste qui fait ressortir les nécessités de coopération, solidarité et interdépendances entre les territoires.



Carte



Chiffres clés

Des chiffres clés qui interpellent et permettent de se situer, chacun à son échelle, de mettre en perspective sa propre trajectoire par rapport à d'autres territoires.

Les 17 objectifs du développement durable

Un outil, une méthode pour croiser les enjeux

Chaque panneau appréhende une transition à travers le prisme du référentiel des 17 ODD (Objectifs de développement durable) de l'Agenda 2030, qui permet une approche transversale (touche toutes les dimensions sociétales) et systémique (chaque objectif étant en interrelation avec un autre).

En effet, ce référentiel constitue à la fois un projet politique des membres de l'ONU, à horizon 2030 (adopté en 2015), mais également une méthode de décloisonnement de la pensée et des enjeux - utilisée comme telle ici. Il vise un idéal à atteindre supposant autant la justice sociale, que la croissance économique, la paix et la solidarité que la préservation des écosystèmes.

Les transitions doivent effectivement être considérées comme des maillons d'un même système, ayant des répercussions multiples sur les volets environnementaux, sanitaires, sociaux, économiques et politiques. Ces enjeux sont interdépendants et les politiques publiques doivent en tenir compte.

17 ODD,

MODE D'EMPLOI

Guide de lecture de la "Roue des ODD"

— Considérer l'objectif principal au centre de la roue (la transition présentée sur le panneau) :

Exemple : des cadres de vie favorables à la santé et au bien-être (3e ODD)

— L'appréhender à travers le prisme du 1er ODD (pas de pauvreté) : qu'est-ce qui relie cette transition
(la santé et le bien être) à la lutte contre la pauvreté ?

Exemple : l'accès aux soins...

— Faire tourner la « roue » et appréhender cette transition au regard des autres ODD, et ainsi de suite.

Ainsi l'amélioration de la santé et du bien-être suppose tout autant de travailler sur les politiques sanitaires que de renforcer l'action publique dans d'autres domaines comme l'alimentation (favoriser l'accès de tous à une alimentation saine), l'aménagement (des espaces publics de qualité) ou l'économie (développer des emplois décents) autant de facteurs qui interagissent ensemble.

Un outil composé de 17 Objectifs de développement durable, 169 cibles et 232 indicateurs de suivi

Objectifs de développement durable simplifiés au prisme de l'aire métropolitaine lyonnaise

1• Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes (revenus, accès aux soins...)

2• Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable

3• Permettre à tous une vie saine, en bonne santé et promouvoir le bien-être

4• Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité et promouvoir l'apprentissage tout au long de la vie

5• Parvenir à l'égalité des sexes en mettant fin aux violences et aux discriminations

6• Garantir l'accès à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau

7• Garantir l'accès à des services énergétiques fiables, durables à un coût abordable

8• Soutenir une économie partagée et durable, le plein emploi et un travail décent pour tous

9• Promouvoir une industrialisation durable au profit de tous, encourager l'innovation et l'accès aux réseaux

10• Réduire les inégalités au sein et entre les territoires par des actions efficaces et responsables

11• Faire en sorte que les territoires urbains et ruraux soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables

12• Établir des modes de production et de consommation durables pour une utilisation rationnelle des ressources

13• Prendre l'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions

14• Exploiter de manière durable tous les milieux aquatiques, limiter les pollutions, les rejets et les déchets

15• Restaurer les écosystèmes terrestres en les exploitant de façon durable, gérer durablement les forêts, inverser le processus de dégradation des sols et favoriser la biodiversité

16• Assurer l'accès de tous à la justice, réduire toutes les formes de violence et favoriser des institutions efficaces, responsables et ouvertes

17• Renforcer les partenariats locaux pour le développement durable pour des actions concertées et soutenues

LES ACTIONS

Les collectivités territoriales et notamment les intercommunalités et métropoles ont un rôle clé à jouer. Elles disposent aujourd'hui d'une responsabilité déterminante en matière de politique locale écologique et énergétique, en complément de leurs politiques sectorielles et outils d'aménagement (PLUI, PLH, PDM…).

Néanmoins, la multiplicité de mutations à l'œuvre lorsqu'un territoire s'engage dans la transition met en évidence la nécessité de changer d'échelle, dépasser les périmètres administratifs et d'agir en transversalité. Ceci implique d'associer l'ensemble des acteurs, voire de déconstruire nos modalités d'actions en décloisonnant de manière systématique, et ainsi abandonner entièrement les logiques sectorielles. Le périmètre d'intervention de la collectivité est également remis à plat par une approche à plusieurs échelles et les enjeux de réciprocités, de coopérations avec les collectivités voisines. Il s'agit de parvenir à collaborer, coproduire.

La transition exige une cohérence d'ensemble : la collectivité a un rôle à jouer dans la coordination entre les acteurs, les habitants, à toutes les échelles. Le rôle des autres acteurs peut varier allant de la mise en œuvre, l'impulsion, le soutien, le financement, ou encore la régulation d'actions, etc.

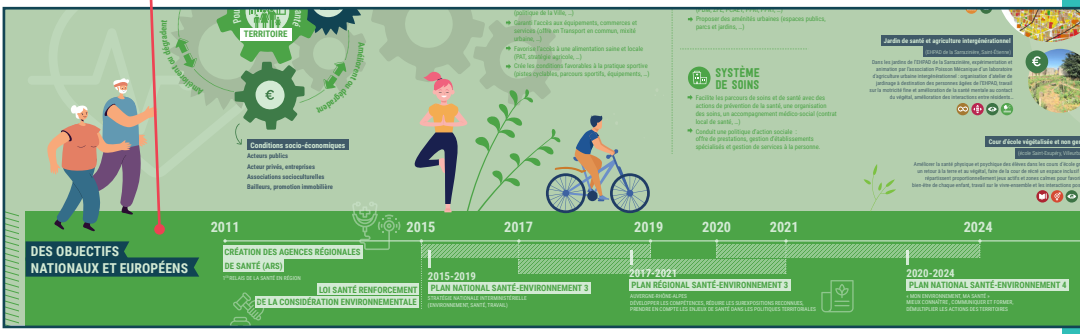
Des initiatives inspirantes et des territoires déjà en transition

En effet, une multiplicité d'initiatives locales, maillées entre elles, peut créer de nouvelles opportunités de lien social et d'économies de proximité, permettant aux sociétés de se préparer à l'après-pétrole. Les territoires de notre périmètre sont déjà en action. Les panneaux représentent quelques exemples d'actions réalisées ou en cours sur les territoires locaux.

LES OBJECTIFS NATIONAUX & EUROPÉENS (PAR ÉTAPES)

Dates clés et jalons réglementaires à l'horizon 2030... (ou 2050)

Une rubrique spécifique présente le cadre réglementaire dans lequel s'inscrivent les territoires : une série d'objectifs et ambitions aux niveaux national et international définissent le cap à franchir en plusieurs jalons. Ils donnent à voir une tendance globale ambitieuse en faveur de la transition et permettent de porter des ambitions à court (2020-2026), moyen (2030) et long termes (2050).



NOTES ?!

Directeur de publication : **Damien Caudron**
Référent : **Oriane Faure - o.faure@urbalyon.org**
et Philippe Mary - p.mary@urbalyon.org

Ce rapport résulte d'un travail associant les métiers et compétences de l'ensemble du personnel de l'Agence d'urbanisme

Agence d'Urbanisme de l'aire métropolitaine lyonnaise

Tour Part-Dieu, 23e étage
129 rue Servient
69326 Lyon Cedex 3
Tél. : +33(0)4 81 92 33 00
www.urbalyon.org